**Контрольно-счетная палата МО «Нерюнгринский район»**

**Акт**

**по результатам контрольного мероприятия: «Проверка годовой бюджетной отчетности за 2018 год Муниципального казенного учреждения «Управление образования Нерюнгринского района»**

10 апреля 2019 г. г. Нерюнгри

На основании пункта 2 статьи 9 «Основные полномочия контрольно-счетных органов», статьи 13 «Обязательность исполнения требований должностных лиц контрольно-счетных органов», Федерального закона РФ от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований», статьи 264.4 Бюджетного Кодекса РФ, Порядка проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Нерюнгринский район» утвержденного решением Нерюнгринского районного Совета депутатов от 19.02.2014 № 3-6, в рамках подготовки к проведению внешней проверки годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджета Нерюнгринского района за 2018 год, проведена проверка годовой отчетности за 2018 год Муниципального казенного учреждения «Управление образования Нерюнгринского района» (далееУправления образования).

**Объект проверки:** Муниципальное казенное учреждение «Управление образования Нерюнгринского района» (далее -Управления образования).

**Предмет проверки:** Годовая бюджетная отчетность Управления образования за 2018 год.

**Цель проверки:** Установление достоверности и соответствия годовой отчетности Управления образования за 2018 год: нормативным требованиям бюджетного законодательства; плановым показателям, указанным в бюджетной отчетности с решением сессии о бюджете Нерюнгринского района с учетом изменений, внесенных в ходе исполнения бюджета; правовым актам органов местного самоуправления муниципального образования «Нерюнгринский район» в сфере бюджетных правоотношений и бюджетного процесса; внутренней согласованности соответствующих форм отчетности.

**Срок проверки:** март 2019 года.

**Проверяемый период:** 2018 год.

**Вопросы контрольного мероприятия:**

1. Общие сведения.

2. Анализ исполнения расходных обязательств Управления образования за 2018 год.

2.1. Реализация Управлением образования в 2018 году муниципальных программ МО «Нерюнгринский район».

2.2 Исполнение расходных обязательств Управления образования за 2018 год в разрезе классификации сектора государственного управления (КОСГУ).

3. Проверка соответствия годовой отчетности по полноте и форме требованиям нормативных правовых актов: Гражданского кодекса Российской Федерации; Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31 июля 1998 № 145-ФЗ; Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»; Приказа Министерства финансов РФ от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее Инструкция, утвержденная Приказом Минфина РФ от 28.12.2010 №191н); статьи 62 главы 8 Положения о бюджетном процессе в Нерюнгринском районе, утвержденного решением Нерюнгринского районного Совета депутатов Республики Саха (Якутия) от 27.12.2010 № 6-23; Решения Нерюнгринского районного Совета депутатов от 22.12.2017 № 8-42 «О бюджете Нерюнгринского района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

Внешняя проверка консолидированной годовой отчетности за 2018 год проведена камеральным способом, на основании представленных Управлением образования документов. Проверке были подвергнуты все представленные формы, показатели форм – выборочным порядком.

**1. Общие сведения**

Управление образования является отраслевым органом Нерюнгринской районной администрации, осуществляющим функции управления образованием на территории Нерюнгринского района, Управление образования создано для осуществления полномочий органов местного самоуправления Нерюнгринского района, установленными действующим законодательством Российской Федерации, Уставом, муниципальными правовыми актами, по реализации:

1. Государственной политики в области образования на территории Нерюнгринского района. Развитие учреждений муниципальной системы образования, определение характера и объема их деятельности.

2. Осуществлению отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления МО «Нерюнгринский район».

3. Организации предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам, за исключением полномочий по финансовому обеспечению образовательного процесса, отнесенных к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

4. Организации предоставления дополнительного образования детям (за исключением предоставления дополнительного образования детям в учреждениях регионального значения) и общедоступного бесплатного дошкольного образования.

5. Учету детей, подлежащих обучению в образовательных учреждениях, реализующих основные общеобразовательные программы, закреплению определенной территории муниципального района за конкретным муниципальным казенным учреждением.

6. Обеспечению ведомственного финансового контроля в муниципальных учреждениях образования.

Одними из функций, Управления образования являются:

1. Планирование расходов бюджета, составление обоснований бюджетных ассигнований на образование при формировании бюджета Нерюнгринского района.

2. Обеспечение результативности, адресности и целевого характера использования бюджетных средств, ведение реестра расходных обязательств.

3. Формирование и утверждение муниципальных заданий. Контроль за их выполнением.

4. Распределение субсидий на муниципальные задания, целевых субсидий, бюджетных инвестиций муниципальным бюджетным учреждениям образования.

Учредителем, финансирующим деятельность учреждений и осуществляющим контроль за их деятельностью, является Муниципальное образование «Нерюнгринский район». органом, закрепляющим имущество за Управлением образования на праве оперативного управления, является Комитет земельных и имущественных отношений Нерюнгринского района.

Бюджетный (бухгалтерский) учет возложен на муниципальное учреждение «Централизованная бухгалтерия муниципальных учреждений Нерюнгринского района» в соответствии с договором «О ведении бухгалтерского учета» б/н от 01.08.2008 года.

Учреждению открыты лицевые счета в органе казначейства и расчетный счет в ГРКЦ НБ Республики Саха (Якутия). Численность персонала учреждения согласно штатному расписанию – 35 должностей.

Управление образования реализует муниципальные программы развития системы образования Нерюнгринского района: «Энергоресурсосбережение и повышение энергетической эффективности муниципального образования «Нерюнгринский район» на 2013-2016 годы и на период до 2021 года» и «Развитие системы образования Нерюнгринского района на 2017-2021 годы».

**2. Анализ исполнения расходных обязательств Управления образования за 2018 год**

**2.1. Реализация Управлением образования в 2018 году муниципальных программ МО «Нерюнгринский район»**

Управление образования реализует следующие муниципальные программы: «Развитие системы образования Нерюнгринского района на 2017-2021 годы» и «Энергоресурсосбережение и повышение энергетической эффективности муниципального образования «Нерюнгринский район» на 2013-2016 годы и на период до 2021 года».

1. «Развитие системы образования Нерюнгринского района на 2017-2021 годы», утверждена постановлением Нерюнгринской районной администрации от 02.11.2016 № 1473 (далее Программа).

На 2018 год в рамках реализации данной Программы Управлению образования за счет средств бюджета МО «Нерюнгринский район» утверждено бюджетных ассигнований:

- в соответствии с решением Нерюнгринского районного Совета депутатов от 22.12.2017 № 8-42 «О бюджете Нерюнгринского района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» в сумме 903 932,28 тыс. рублей;

- в соответствии с паспортом Программы объем финансирования на 2018 год утвержден в сумме 880 795,90 тыс. рублей.

Расхождение суммы финансового обеспечения, отраженного в паспорте Программы с решением Нерюнгринского районного Совета депутатов от 22.12.2017 № 8-42 «О бюджете Нерюнгринского района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» составило 23 136,38 тыс. рублей.

**В нарушение** пункта 6.1. раздела VI Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ муниципального образования «Нерюнгринский район», утвержденного постановлением Нерюнгринской районной администрации от 26.03.2018 № 451, Программа не приведена в соответствие с решением о бюджете Нерюнгринского района не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

Далее проведен анализ исполнения Программы в разрезе подпрограмм за 2018 год:

 тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование направления** | **2018** |  |  |
| **Утвержденные плановые назначения** | **Кассовое исполнение** | **Отклонения****(гр. 3- гр.2)** | **%** |
| 1 | 2 | 3 | 5 | 6 |
| Подпрограмма I: «Управление программой» | 27 321,80 | 26 816,40 | -505,40 | 98,1 |
| Подпрограмма II: «Дошкольное образование»  | 1 087 739,60 | 1 024 810,60 | -62 929,00 | 94,2 |
| Подпрограмма III: «Общее образование» | 1 540 370,00 | 1 518 688,80 | -21 681,20 | 98,7 |
| Подпрограмма IV: «Дополнительное образование» | 211 771,10 | 200 223,90 | -11 547,20 | 94,5 |
| Подпрограмма V: «Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей» | 60 216,20 | 60 216,20 | 0,00 | 100,0 |
| Подпрограмма VI: «Отдых и оздоровление детей» | 18 430,30 | 18 207,70 | -222,60 | 99,0 |
| **ИТОГО:** | **2 962 795,20** | **2 865 911,45** | **-96 883,75** | **96,7** |

Анализ показал, исполнение Программы составило 96,7 % или 2 865 911,45 тыс. рублей.

Наибольший удельный вес отклонений наблюдается по следующим направлениям Программы:

- Подпрограмма II: «Дошкольное образование», отклонение составило 62 929,00 тыс. рублей;

- Подпрограмма III: «Общее образование», отклонение составило 21 681,20 тыс. рублей;

- Подпрограмма IV: «Дополнительное образование», отклонение составило 11 547,20 тыс. рублей.

2. «Энергоресурсосбережение и повышение энергетической эффективности муниципального образования Нерюнгринский район на 2013-2016 годы и на период до 2021 года», утверждена постановлением Нерюнгринской районной администрации от 07.11.2012 № 2288 (далее Программа), на 2018 год Управлению образования выделено бюджетных ассигнований 3 952,00 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 3 952,00 тыс. рублей, освоение финансирования составило 100%.

 **2.2 Исполнение расходных обязательств Управления образования за 2018 год в разрезе классификации сектора государственного управления (КОСГУ)**

Расходование средств Управления образования осуществляется согласно бюджетной росписи по смете расходов. В соответствии со сметой на 2018 год утверждено бюджетных ассигнований – 2 397 867,20 тыс. рублей. В течение 2018 года из бюджета Республики Саха (Якутия) предоставлены субсидии на софинансирование расходных обязательств, а так же произведено изменение ассигнований за счет перераспределения средств бюджета Нерюнгринского района.

С учетом внесенных изменений и дополнений смета Управления образования на 2018 год составила – 2 856 566,69 тыс. рублей, что не соответствует Решению Нерюнгринского районного Совета депутатов от 22.12.2017 № 8-42 «О бюджете Нерюнгринского района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», в котором утвержденные расходы бюджета по Управлению образования на 2018 год составили 2 728 085,90 тыс. рублей. Разница – 128 480,79 тыс. рублей.

Контрольно-счетной палатой установлено, что возникновение расхождений бюджетной финансовой отчетности с решением о бюджете Нерюнгринского района на 2018 год обусловлено тем, что Управлению образования в конце 2018 года произведено изменение лимитов бюджетных обязательств и бюджетных ассигнований, согласно уведомлений управления финансов Нерюнгринской районной администрации от 05.12.2018 № 518, от 04.12.2018 № 3-63, от 05.12.2018 № 554, от 04.12.2018 № 1-163, № 1-198, № 1-233, № 2-167, № 2-197, № 2-204, № 2-235, от 12.12.2018 № 5, от 25.12.2018 № 4-115, № 14-15.

В 2018 году Управлением образования освоено 2 855 894,53тыс. рублей, или 99,9%от бюджетных ассигнований указанных в годовой отчетности Управления образования.

Проведен анализ исполнения расходов бюджета в разрезе кодов сектора государственного управления (КОСГУ).

 тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **КОСГУ** | **Бюджетные ассигнования, утвержденные на 2018 год** | **Кассовое исполнение бюджета** **за 2018 год** | **Отклонения (гр.4- гр.3)** | **% исполнения** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| Заработная плата | 211 | 97 543,00 | 97 321,54 | -221,46 | 99,8 |
| Начисления на выплаты по оплате труда  | 213 | 29 127,75 | 28 854,13 | -273,62 | 99,1 |
| Прочие выплаты | 212 | 4 393,90 | 4 386,15 | -7,75 | 99,8 |
| Услуги связи | 221 | 562,62 | 562,62 | 0,00 | 0,0 |
| Транспортные услуги | 222 | 1 218,71 | 1 176,61 | -42,10 | 96,5 |
| Коммунальные услуги | 223 | 4 044,52 | 4 036,33 | -8,19 | 99,8 |
| Арендная плата за пользование имуществом | 224 | 162,31 | 162,31 | 0,00 | 0,0 |
| Работы и услуги по содержанию имущества | 225 | 3 667,85 | 3 664,76 | -3,09 | 99,9 |
| Прочие работы и услуги | 226 | 9 719,43 | 9 719,28 | -0,15 | 100,0 |
| Пособия по социальной помощи населению | 262 | 24 710,54 | 24 594,81 | -115,73 | 99,5 |
| Пенсии, пособия, выплачиваемые организациями сектора государственного управления | 263 | 64,59 | 64,59 | 0,00 | 0,0 |
| Прочие расходы | 290 | 1 424,15 | 1 424,15 | 0,00 | 0,0 |
| Увеличение стоимости основных средств | 310 | 881,88 | 881,88 | 0,00 | 0,0 |
| Увеличение стоимости материальных запасов | 340 | 6 777,05 | 6 776,98 | -0,07 | 100,0 |
| Безвозмездные перечисления государственным и муниципальным организациям | 241 | 2 672 268,38 | 2 672 268,38 | 0,00 | 0,0 |
| **Итого расходов:** |  | **2 856 566,69** | **2 855 894,53** | **-672,16** | **99,9** |

За 2018 год кассовое исполнение по кодам основного сектора государственного управления (КОСГУ) в целом составило 99,9%. Наибольший удельный вес неисполнения бюджетных назначений наблюдается в разрезе следующих (КОСГУ):

- 262 «Пособия по социальной помощи населению» в сумме 265,33 тыс. рублей в связи с тем, что Министерством образования РС(Я) средства для компенсации родительской платы выделены сверх фактической (расчетной) потребности.

- 211 «Заработная плата», в сумме 221,46 тыс. рублей – выделенные средства на повышение МРОТ выплачены по фактическому начислению, а так же в связи с увольнением сотрудников и с наличием вакантных ставок;

- 213 «Начисления на выплаты по оплате труда», в сумме 273,62 тыс. рублей в связи с не освоением средств на заработную плату, в связи с применением регрессивной шкалы при начислении налогов от заработной платы;

- 262 «Пособия по социальной помощи населению», в сумме 115,73 тыс. рублей – неисполнение обусловлено увольнением сотрудника из образовательного учреждения, возвратом средств в связи с закрытием счетов и изменении фамилии;

- 222 «Транспортные услуги», в сумме 42,10 тыс. рублей – средства не освоены в связи с уменьшением цены контракта на оказание транспортных услуг на перевозку детей авиатранспортом на елку Главы РС(Я) в город Якутск;

- 223 «Коммунальные услуги» в сумме 8,19 тыс. рублей – оплата за коммунальные услуги произведена по фактическому потреблению.

Следует отметить, в ходе анализа установлено, остаток неиспользованных бюджетными учреждениями субсидий на выполнение государственного (муниципального) задания на 01.01.2019 года составил 50 593,27 тыс. рублей, остаток неиспользованных бюджетными учреждениями целевых субсидий на иные цели составил 39 818,83 тыс. рублей. В связи с не предоставлением в Контрольно-счетную палату МО «Нерюнгринский район» Управлением образования консолидированной отчетности с учетом бюджетных учреждений провести анализ не предоставляется возможным.

**3. Проверка соответствия годовой отчетности по полноте и форме требованиям нормативных правовых актов**

Бюджетная отчетность по комплектации соответствует статье 264.1 Бюджетного Кодекса и статье 60 Положения о бюджетном процессе в Нерюнгринском районе. При подготовке акта проведена проверка сводной отчетности Управления образования. Консолидированный отчет Управления образования за 2018 год с пояснительной запиской поступил в Контрольно-счетную палату МО «Нерюнгринский район» в следующей комплектации: справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110); отчет о финансовых результатах деятельности ([ф. 0503121](file:///C%3A%5CUsers%5CUser%5CDesktop%5C%D0%B7%D0%B0%D0%BA%D0%BB%D1%8E%D1%87%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D1%8F%20%D0%BA%20%D0%B3%D0%BE%D0%B4%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%BC%20%D0%BE%D1%82%D1%87%D0%B5%D1%82%D0%B0%D0%BC%20%D0%9F%D0%91%D0%A1%5C%D0%A3%D0%BF%D1%80%D0%B0%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5%20%D1%81%D0%B5%D0%BB%D1%8C%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B3%D0%BE%20%D1%85%D0%BE%D0%B7%D1%8F%D0%B9%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%B0.docx#sub_503121)); справка о движении денежных средств (ф. 0503123); справка по консолидированным расчетам (ф.0503125); отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств бюджета, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета ([ф. 0503127](file:///C%3A%5CUsers%5CUser%5CDesktop%5C%D0%B7%D0%B0%D0%BA%D0%BB%D1%8E%D1%87%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D1%8F%20%D0%BA%20%D0%B3%D0%BE%D0%B4%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%BC%20%D0%BE%D1%82%D1%87%D0%B5%D1%82%D0%B0%D0%BC%20%D0%9F%D0%91%D0%A1%5C%D0%A3%D0%BF%D1%80%D0%B0%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5%20%D1%81%D0%B5%D0%BB%D1%8C%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B3%D0%BE%20%D1%85%D0%BE%D0%B7%D1%8F%D0%B9%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%B0.docx#sub_503127)); отчет о принятых бюджетных обязательствах ([ф. 0503128](file:///C%3A%5CUsers%5CUser%5CDesktop%5C%D0%B7%D0%B0%D0%BA%D0%BB%D1%8E%D1%87%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D1%8F%20%D0%BA%20%D0%B3%D0%BE%D0%B4%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%BC%20%D0%BE%D1%82%D1%87%D0%B5%D1%82%D0%B0%D0%BC%20%D0%9F%D0%91%D0%A1%5C%D0%A3%D0%BF%D1%80%D0%B0%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5%20%D1%81%D0%B5%D0%BB%D1%8C%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B3%D0%BE%20%D1%85%D0%BE%D0%B7%D1%8F%D0%B9%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%B0.docx#sub_503128)); баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета ([ф. 0503130](file:///C%3A%5CUsers%5CUser%5CDesktop%5C%D0%B7%D0%B0%D0%BA%D0%BB%D1%8E%D1%87%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D1%8F%20%D0%BA%20%D0%B3%D0%BE%D0%B4%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%BC%20%D0%BE%D1%82%D1%87%D0%B5%D1%82%D0%B0%D0%BC%20%D0%9F%D0%91%D0%A1%5C%D0%A3%D0%BF%D1%80%D0%B0%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5%20%D1%81%D0%B5%D0%BB%D1%8C%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B3%D0%BE%20%D1%85%D0%BE%D0%B7%D1%8F%D0%B9%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%B0.docx#sub_503130)); справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах (ф.0503130); пояснительная записка ([ф. 0503160](file:///C%3A%5CUsers%5CUser%5CDesktop%5C%D0%B7%D0%B0%D0%BA%D0%BB%D1%8E%D1%87%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D1%8F%20%D0%BA%20%D0%B3%D0%BE%D0%B4%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%BC%20%D0%BE%D1%82%D1%87%D0%B5%D1%82%D0%B0%D0%BC%20%D0%9F%D0%91%D0%A1%5C%D0%A3%D0%BF%D1%80%D0%B0%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5%20%D1%81%D0%B5%D0%BB%D1%8C%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B3%D0%BE%20%D1%85%D0%BE%D0%B7%D1%8F%D0%B9%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%B0.docx#sub_503160)).

 Следует отметить, в Контрольно-счетную палату МО «Нерюнгринский район» на проверку предоставлена сводная отчетность за 2018 год Управления образования как казенного учреждения, что противоречит Инструкции, утвержденной Приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н.

**В нарушение** пункта 4Приказа Минфина России от 28.12.2010 № 191н, бюджетная отчетность предоставлена в Контрольно-счетную палату МО «Нерюнгринский район» не в сброшюрованном и пронумерованном виде.

# 3. 1. Проверка соблюдения порядка составления бюджетной отчетности требованиям Приказ Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н

В результате проведенного анализа представленных форм бюджетной отчетности установлено следующее:

- заполнение формы (ф. 0503110) «Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года» не соответствует требованиям Приказа Минфина РФ от 28.12.2010 №191н, полнота заполнения формы отчетности не соблюдена;

- заполнение формы (ф. 0503121) «Отчет о финансовых результатах деятельности» соответствует требованиям Приказа Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н. Полнота заполнения формы отчетности соблюдена;

- заполнение формы (ф. 0503123) «Отчет о движении денежных средств» соответствует требованиям Приказа Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н. Полнота заполнения формы отчетности соблюдена;

- заполнение формы (ф.0503125) «Справка по консолидируемым расчетам» соответствует требованиям Приказа Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н, контрольные соотношения с формами бюджетной отчетности соблюдены;

- заполнение формы (ф. 0503127) «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств бюджета» не соответствует требованиям Приказа Минфина РФ от 28.12.2010 №191н. Полнота заполнения формы отчетности не соблюдена, контрольные соотношения между отчетом об исполнении бюджета главного распорядителя, получателя бюджетных средств (ф.0503127), Сведениями об исполнении бюджета (ф.0503164) и справкой по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110) имеют отклонения;

- заполнение формы (ф. 0503128) «Отчет о принятых бюджетных обязательствах» соответствует требованиям Приказа Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н. Полнота заполнения формы отчетности соблюдена;

- заполнение формы (ф. 0503130) «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» соответствует требованиям Приказа Минфина РФ от 28.12.2010 №191н.; заполнение формы (ф. 0503130) «Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах» соответствует требованиям Приказа Минфина РФ от 28.12.2010 №191н;

- заполнение формы (ф. 0503160) «Пояснительная записка» не соответствует требованиям Приказа Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н. Отчетность по комплектации не соответствует требованиям Приказа Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н и Положению о бюджетном процессе в Нерюнгринском районе. Отчет Сведения о результатах деятельности ([ф. 0503162](http://internet.garant.ru/#/document/12181732/entry/503162)), представленный в Контрольно-счетную палату МО «Нерюнгринский район», составлен **в нарушение** Инструкции, утвержденной Приказом Минфина РФ от 28.12.2010 №191н.

**3.2. Проверка достоверности бюджетной отчетности**

В соответствии с пунктом 7 раздела 1 Приказа Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н бюджетная отчетность составляется на основании данных главной книги и регистров бюджетного учета, установленных законодательством Российской Федерации для получателей бюджетных средств, администраторов доходов бюджетов, администраторов источников финансирования дефицита бюджетов, финансовых органов, органов казначейства, с обязательным проведением сверки оборотов и остатков по регистрам аналитического учета с оборотами и остатками по регистрам синтетического учета.

Управлением образования, как главным распорядителем бюджетных средств, представлен в Контрольно–счетную палату МО «Нерюнгринский район» комплект форм консолидированной бухгалтерской отчетности, произвести сверку которого с данными главной книги и регистрами бюджетного учета нет возможности, в связи с этим проверены контрольные соотношения между формами годовой бухгалтерской отчетности, а также проведен анализ изменения (увеличения/уменьшения) за отчетный период данных, отраженных в формах бухгалтерской отчетности.

**Проверка баланса исполнения бюджета главного распорядителя, получателя бюджетных средств (ф.0503130).** Информационная база для проведения проверки: Баланс исполнения бюджета главного распорядителя (распорядителя), получателя средств бюджета на 01.01.2018 года (ф.0503130). Контрольные соотношения между балансом (ф.0503130) и формами годовой бухгалтерской (бюджетной) отчетности выдержаны, отклонений не установлено.

На конец отчетного периода валюта баланса в целом увеличилась на 27 692,22 тыс. рублей, что обусловлено как увеличением, так и уменьшением остатков на счетах бухгалтерского учета. Основные изменения произведены по следующим счетам бухгалтерского (бюджетного) учета: счет 0 206 00 «Расчеты по авансам выданным», сумма увеличения составила 27 381,49 тыс. рублей, увеличение остаточной стоимости основных средств за отчетный период составило 612,71 тыс. рублей.

По строке 240 (ф. 0503130) «Финансовые вложения» отражается сальдо по счету 0 204 30 «Акции и иные формы участия в капитале». В консолидированном балансе Управления образования по строке 240, сальдо на начало отчетного и на конец отчетного периода отсутствует.

Разделом 2 пункта 74 Приказа Минфина РФ от 06.12.2010 № 162н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению» определено, что на счете бухгалтерского учета 0 204 30 «Акции и иные формы участия в капитале» главный распорядитель бюджетных средств, принимающий решение о предоставлении из соответствующего бюджета субсидий и их размере муниципальному бюджетному учреждению, в отношении которого им осуществляются функции и полномочия учредителя, отражает объем прав по согласованию распоряжения недвижимым и особо ценным движимым имуществом, закрепленным за учреждением или приобретенным учреждением за счет субсидий, предоставленных из соответствующего бюджета. Показатель формируется в размере балансовой стоимости особо ценного имущества с периодичностью, установленной органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя государственного (муниципального) учреждения, но не реже чем перед составлением годовой отчетности.

В соответствии с подпунктом 2.3.44 пункта 2.3 раздела 2 Устава Управления образования, утвержденного постановлением Нерюнгринской районной администрации от 01.04.2015 № 679 Управление образования, осуществляет функции по распределению субсидий на муниципальные задания, целевых субсидий, бюджетных инвестиций подведомственным бюджетным учреждениям.

 **В нарушение** раздела 2 пункта 74 Приказа Минфина РФ от 06.12.2010 № 162н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению» по состоянию на 01.01.2019 года особо ценное имущество учреждений, в отношении которых Управление образования является главным распорядителем бюджетных средств, принимающим решение о предоставлении из соответствующего бюджета субсидий и их размере в годовой отчетности Управления образования не отражено.

**Проверка справки по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110).** Проверкой справки по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110) установлено: контрольные соотношения между справкой по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110) и формой годовой бухгалтерской (бюджетной) отчетности - отчетом об исполнении бюджета главного распорядителя, получателя бюджетных средств (ф.0503127) имеют отклонения:

- гр. 2 по счету 0 210 02 (ф.0503110) и гр. 8 стр. 811 (ф.0503127);

- гр. 3 по счету 0 304 05 (ф.0503110) и гр. 8 стр. 812 (ф.0503127).

 Проверка показала**,** заполнениесправки по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110), представленной в Контрольно-счетную палату МО «Нерюнгринский район», **не соответствует** Приказу Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н.

В разделе 2. «Деятельность со средствами, поступающими во временное распоряжение» и в разделе 3. «Расшифровка расходов, принятых в уменьшение доходов отчетного периода» числовые показатели отсутствуют.

**Проверка отчета о финансовых результатах (ф. 0503121).** Проверкой отчета о финансовых результатах (ф. 0503121), представленного в Контрольно-счетную палату МО «Нерюнгринский район», установлено, контрольные соотношения между отчетом о финансовых результатах (ф. 0503121) и формами годовой бухгалтерской (бюджетной) отчетности выдержаны, отклонений не установлено.

**Проверка отчета о движении денежных средств (ф.0503123).** Проверкой отчета о финансовых результатах (ф. 0503123), представленного в Контрольно-счетную палату МО «Нерюнгринский район», установлено, контрольные соотношения между отчетом о финансовых результатах (ф. 0503123) и формами годовой бухгалтерской (бюджетной) отчетности выдержаны, отклонений не установлено.

**Проверка справки по консолидируемым расчетам (ф. 0503125).** Проверкой справки по консолидируемым расчетам (ф.0503125) установлено, что контрольные соотношения между справкой по консолидируемым расчетам (ф.0503125) и формами годовой бухгалтерской (бюджетной) отчетности выдержаны, отклонения не установлены.

**Проверка отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, получателя бюджетных средств (ф.0503127).** Проверкой отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, получателя бюджетных средств (ф.0503127) установлено:

- отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, получателя бюджетных средств (ф.0503127), представленный в Контрольно-счетную палату МО «Нерюнгринский район», составлен **в нарушение** Приказа Минфина РФ от 28.12.2010 №191н, полнота заполнения отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, получателя средств бюджета ([ф. 0503127](#sub_503127)) не соблюдена;

- контрольные соотношения между отчетом об исполнении бюджета главного распорядителя, получателя бюджетных средств (ф.0503127) и Сведениями об исполнении бюджета (ф.0503164) имеют отклонения по стр. 500;

- контрольные соотношения между отчетом об исполнении бюджета главного распорядителя, получателя бюджетных средств (ф.0503127) и справкой по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110) имеют отклонения.

**Проверка отчета о принятых бюджетных обязательствах (ф.0503128).** Проверкой отчета о принятых бюджетных обязательствах (ф.0503128) представленного в Контрольно-счетную палату МО «Нерюнгринский район», установлено, что контрольные соотношения между отчетом о принятых бюджетных обязательствах (ф.0503128) и формами годовой бухгалтерской (бюджетной) отчетности выдержаны, отклонения не установлены.

**Проверка пояснительной записки (ф. 0503160).** Контрольные соотношения всех представленных форм пояснительной записки с формами годовой бюджетной отчетности, представленными в Контрольно-счетную палату, соблюдены.

В связи с отсутствием числовых показателей в составе пояснительной записки не представлены следующие формы: Сведения об изменении остатков валюты баланса (ф.0503173); Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства ([ф. 0503190](http://internet.garant.ru/#/document/12181732/entry/503190)).

В ходе проверки установлено, Пояснительная записка (ф. 0503160) по комплектации не соответствуют требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н. К пояснительной записке не предоставлены и в разделе 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» Пояснительной записки (ф. 0503160) не отражено отсутствие следующих форм: Сведения об изменении остатков валюты баланса (ф.0503173); Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства ([ф. 0503190](http://internet.garant.ru/#/document/12181732/entry/503190)).

**В нарушение** Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н пояснительная записка (ф. 0503160) предоставлена не в полном объеме.

Анализ Сведения о результатах деятельности ([ф. 0503162](http://internet.garant.ru/#/document/12181732/entry/503162)) показал, объем бюджетных средств, предусмотренный Сводной бюджетной росписью (бюджетной росписью) с учетом изменений на выполнение государственного (муниципального) задания на 2018 год составил 2 514 999,69 тыс. рублей, сумма израсходованных бюджетных средств, направленных на выполнение государственного (муниципального) задания составила 2 514 327,53 тыс. рублей. Остаток неизрасходованных средств на выполнение государственного (муниципального) задания составил 672,16 тыс. рублей.

Согласно пункту 161 Инструкции, утвержденной Приказом Минфина РФ от 28.12.2010 №191н, информация в приложении ([ф. 0503162](http://internet.garant.ru/#/document/12181732/entry/503162)) содержит обобщенные за отчетный период данные о результатах деятельности субъектов бюджетной отчетности (получателей бюджетных средств) при исполнении ими государственного (муниципального) задания. В ходе анализа установлено, остаток неиспользованных бюджетными учреждениями субсидий на выполнение государственного (муниципального) задания на 01.01.2019 года составил 50 593,27 тыс. рублей.

Отчет Сведения о результатах деятельности ([ф. 0503162](http://internet.garant.ru/#/document/12181732/entry/503162)), представленный в Контрольно-счетную палату МО «Нерюнгринский район», составлен **в нарушение** Инструкции, утвержденной Приказом Минфина РФ от 28.12.2010 №191н.

В ходе анализа Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности учреждения (ф. 0503169) установлено, что вся задолженность является текущей.

Дебиторская задолженность на 01.01.2019 года составила 40 838,31 тыс. рублей, в том числе:

- 82,30 тыс. рублей – авансовый платеж за подписку на периодические издания за 1 полугодие 2019 года;

- 259,05 тыс. рублей – авансовый платеж за горюче-смазочные материалы (пополнение карт счета);

- 134,71 тыс. рублей – выплата денежных средств на командировочные расходы;

- 11,79 тыс. рублей - переплата за электроэнергию ОАО АК «Якутскэнерго»;

- 372,53 тыс. рублей – расчеты по страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной трудоспособности и в связи с материнством;

- 153,36 тыс. рублей – авансовый платеж за образовательные услуги (обучение) ООО «Южно-Якутский научно исследовательский центр»;

- 6,00 тыс. рублей – авансовый платеж за услуги связи ПАО «Ростелеком»;

- 39 818,83 тыс. рублей - остатки на счетах бюджетных учреждений образовались по следующим причинам: 615,69 тыс. рублей – по факту оплата проезда в отпуск меньше запланированной; 172,82 тыс. рублей – в связи с непредставлением подтверждающих документов работниками, пользующимися льготой по коммунальным услугам, а так же наличие у работников задолженности по коммунальным услугам, выплаты льготы данным работникам не производятся; 10 592,31 тыс. рублей – остаток неиспользованных средств субсидии на текущий и капитальный ремонт, оплата произведена по факту выполненных работ; 1 108,09 тыс. рублей - остаток неиспользованных средств субсидии на компенсацию удешевления питания в связи с уменьшением численности детей по сравнению с запланированной; 27 282,15 тыс. рублей – остаток средств субсидии на увеличение МРОТ работников, фактически начисленная сумма МРОТ меньше запланированной; 46,87 тыс. рублей - остаток средств субсидии на приобретение оборудования за счет местного бюджета сложился в результате проведения электронного аукциона на приобретение школьного автобуса.

Неиспользованные в 2018 году остатки средств на счетах бюджетных учреждений в сумме 39 818,83 тыс. рублей перечислены в бюджет Нерюнгринского района в течение 7 рабочих дней 2019 года.

Кредиторская задолженность в целом по Управлению образования на 01.01.2019 года составила 15,27 тыс. рублей, в том числе:

- 0,65 тыс. рублей – командировочные расходы, отчет предоставлен в конце декабря 2018 года;

- 50,62 тыс. рублей – компенсация части родительской платы за присмотр и уход за детьми в дошкольных образовательных учреждениях за декабрь 2018 года.

**Выводы по итогам контрольного мероприятия:**

**1.** Управлением образования не обеспечено качественное и полное заполнение форм бюджетной отчетности в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ; Приказом Минфина РФ от 28.12.2010 №191н; Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете».

**2.** В Контрольно-счетную палату МО «Нерюнгринский район» на проверку предоставлена сводная отчетность за 2018 год Управления образования как казенного учреждения, что противоречит Инструкции, утвержденной Приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н.

**3.** В нарушениепункта 4Приказа Минфина России от 28.12.2010 № 191н, бюджетная отчетность предоставлена в Контрольно-счетную палату МО «Нерюнгринский район» не в сброшюрованном и пронумерованном виде.

**4.** В 2018 году Управлением образования освоено 2 855 894,53тыс. рублей, или 99,9%от бюджетных ассигнований указанных в годовой отчетности Управления образования.

**5.** Следует отметить, в ходе анализа установлено, остаток неиспользованных бюджетными учреждениями субсидий на выполнение государственного (муниципального) задания на 01.01.2019 года составил 50 593,27 тыс. рублей, остаток неиспользованных бюджетными учреждениями целевых субсидий на иные цели составил 39 818,83 тыс. рублей. В связи с не предоставлением в Контрольно-счетную палату МО «Нерюнгринский район» Управлением образования консолидированной отчетности с учетом бюджетных учреждений провести анализ не предоставляется возможным.

**6.** В ходе проверки годовой бюджетной отчетности Управления образования за 2018 год установлено:

- в нарушение пункта 6.1. раздела VI Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ муниципального образования «Нерюнгринский район», утвержденного постановлением Нерюнгринской районной администрации от 26.03.2018 № 451, Программа не приведена в соответствие с решением о бюджете Нерюнгринского района не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу;

- в нарушение раздела 2 пункта 74 Приказа Минфина РФ от 06.12.2010 № 162н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению» по состоянию на 01.01.2019 года особо ценное имущество учреждений, подведомственных Управлению образования в годовой отчетности не отражено;

- проверкой установлены отклонения в контрольных соотношениях между справкой по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110) и отчетом об исполнении бюджета главного распорядителя, получателя бюджетных средств (ф.0503127);

- заполнениесправки по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110), представленной в Контрольно-счетную палату МО «Нерюнгринский район», не соответствует Приказу Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н;

- отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, получателя бюджетных средств (ф.0503127), представленный в Контрольно-счетную палату МО «Нерюнгринский район», составлен в нарушение Приказа Минфина РФ от 28.12.2010 №191н, полнота заполнения отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, получателя средств бюджета ([ф. 0503127](#sub_503127)) не соблюдена;

- контрольные соотношения между отчетом об исполнении бюджета главного распорядителя, получателя бюджетных средств (ф.0503127) и Сведениями об исполнении бюджета (ф.0503164) имеют отклонения;

- внарушениеИнструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н пояснительная записка (ф. 0503160) предоставлена не в полном объеме;

- отчет Сведения о результатах деятельности ([ф. 0503162](http://internet.garant.ru/#/document/12181732/entry/503162)), представленный в Контрольно-счетную палату МО «Нерюнгринский район», составлен в нарушение Инструкции, утвержденной Приказом Минфина РФ от 28.12.2010 №191н.

Установлен приемлемый уровень полноты и достоверности составления годовой отчетности.

**Предложения по результатам контрольного мероприятия:**

 1. Руководствуясь пунктом 6.1. раздела VI Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ муниципального образования «Нерюнгринский район», утвержденного постановлением Нерюнгринской районной администрации от 26.03.2018 № 451, Программу, в рамках которой осуществляется финансовое обеспечение Управления образования приводить в соответствие с решением о бюджете Нерюнгринского района не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

 2. В соответствии с разделом 2 пункта 74 Приказа Минфина РФ от 06.12.2010 № 162н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению» особо ценное имущество учреждений, подведомственных Управлению образования отразить по строке 240баланса исполнения бюджета главного распорядителя, получателя бюджетных средств (ф.0503130).

3. Устранить нарушения Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н.

4. Предоставить в Контрольно-счетную палату документы, подтверждающие устранение выявленного нарушения.

Объем проверенных средств составил **–** 2 855 894,53 тыс. рублей**.**

**Контрольно-счетная палата Муниципального образования «Нерюнгринский район»:**

Председатель

Контрольно-счетной палаты Ю.С. Гнилицкая

МО «Нерюнгринский район»

Аудитор

Контрольно-счетной палаты Н.И. Галка

МО «Нерюнгринский район»

**МКУ Управление образования Нерюнгринского района:**

Начальник МКУ Управление образования О. А. Вицина

Нерюнгринского района